联合国 S/PRST/2018/4



安全理事会

Distr.: General
31 January 2018
Chinese
Original: English

安全理事会主席声明

安全理事会主席在 2018 年 1 月 31 日安全理事会第 8172 次会议上，就安理会审议的题为“秘书长关于苏丹和南苏丹的报告”的项目，代表安理会发表声明如下：

“政府部队和武装反对派均延长了单方面停止敌对行动的决定，此外，安全局势有所改善，双方之间目前持续未发生武装冲突，对此安全理事会表示欢迎。安全理事会又欢迎人道主义局势的改善，包括最近数月来，达尔富尔各地人道主义准入增加，5 000 多名难民从乍得和中非共和国回返。

“安全理事会仍关切继续存在的巨大挑战，特别是确保以可持续方案解决达尔富尔 270 万境内流离失所者问题的挑战，同时表示注意到，在已关闭队部附近开展评估期间没有再发生新的流离失所事件。安全理事会重申，要求达尔富尔冲突所有各方创造有利条件，使难民和境内流离失所者能够自愿、知情、安全、有尊严且可持续地回返。对苏丹政府表示希望并计划以可持续方式应对境内流离失所者问题的挑战，安全理事会予以肯定；安理会强调指出，任何回返均应是安全、自愿的且遵守适用的国际法，并呼吁政府和国际社会加强合作，为境内流离失所者寻找有尊严的持久解决方案。

“尽管族群间冲突明显减少，但安全理事会仍关切这种冲突是达尔富尔暴力的来源之一，并表示关切，总体安全局势的改善并未促使性暴力和性别暴力、严重侵犯儿童等未予惩罚的侵犯和践踏人权行为相应减少。安理会又注意到，司法机构进行的调查数量逐渐增加。

“安全理事会注意到，在《多哈达尔富尔和平文件》通过六年后，达尔富尔人民尚未充分受益于该协议所创造的政治现实和立法空间，因为其各项规定的执行依然参差不齐，不可持续。安全理事会重申支持将《多哈达尔富尔和平文件》作为达尔富尔和平进程的可行框架。安理会敦促加速执行该文件，特别是执行《土地法》以及关于提供补偿和创建有利环境使境内流离失所者和难民能够回返的规定，同时要求各非签署方武装运动不要阻碍《多哈达尔富尔和平文件》的执行，并鼓励达尔富尔混合行动和联合国国家工作队

18-01458 (C) 310118 310118





(国家工作队)继续充分参与，支持《多哈达尔富尔和平文件》的执行。安全理事会又欢迎苏丹政府和各武装运动签署了《非盟高级别执行小组路线图》，敦促所有各方在执行《路线图》方面立即取得进展，包括各方依据《路线图》第一阶段签署停止敌对行动协议和人道主义援助协议，还敦促非签署方武装团体毫不拖延地签署《路线图》。

“安全理事会回顾，其在第 2363(2017)号决议中授权按照秘书长和非洲联盟委员会主席 2017 年 5 月 18 日的特别报告(S/2017/437)，分两个阶段重组达尔富尔混合行动，赞扬达尔富尔混合行动与苏丹政府合作，成功完成第一阶段的重组。安全理事会表示注意到迄今尚无任何不利影响的报告，同时认识到就达尔富尔混合行动重组的全部影响得出结论为时尚早。安理会注意到评估得出的结论，即队部的关闭导致旨在防止侵犯和践踏人权行为的预警系统出现缺口，影响到达尔富尔混合行动的能力建设工作，并限制了达尔富尔混合行动核实侵犯和践踏人权行为指控的能力。因此，安全理事会请达尔富尔混合行动和国家工作队继续密切监测重组对当地局势的影响，包括对达尔富尔混合行动与冲突各方的对话、预警能力、人权监测和报告以及法治发展的影响，并及时向安全理事会报告任何不利影响。安全理事会特别指出，必须建立可信的机构及善治，包括加强国家当局和当地其他行为体有效保护平民的能力。安全理事会又强调指出，为寻求可持续和平，必须全面消除冲突根源，包括土地、水和其他资源的管理问题，以便迅速为达尔富尔人民带来真正惠益。安理会还强调，必须将性别平等视角纳入所有过渡规划。

“安全理事会促请捐助者、达尔富尔地区当局和苏丹政府提供必要财政资源，以帮助到有需要的人。安理会强调指出，联合国会员国应将为巩固达尔富尔建设和平工作供资视为高度优先的政治问题，以保护对和平的投入，避免重新陷入冲突。安理会强调指出为国家工作队提供适足资源的重要性，同时欢迎达尔富尔混合行动和国家工作队正在制定联合筹资战略，用于执行为达尔富尔可持续和平确定了共同优先事项的《综合战略框架》(2017-2019年)。安理会又敦促苏丹政府和地方当局确保有一个有利于提供这种活动的环境，包括改善发展行为体的准入。

“安全理事会欢迎苏丹政府于 1 月 8 日以书面形式同意在杰贝勒迈拉的戈洛开设一处达尔富尔混合行动临时基地，以支持开展拯救生命的人道主义工作和保护平民。不过，安全理事会感到遗憾的是，苏丹政府较迟才表示同意，因此秘书长和非洲联盟委员会主席 2017 年 5 月 18 日特别报告(S/2017/437)所述且第 2363(2017)号决议予以支持的关于开设该基地的时间表延迟执行。安理会欢迎达尔富尔混合行动和苏丹政府签署了关于在戈洛开设一个临时行动基地以及转让所需土地的谅解备忘录，并促请苏丹政府在其已表示的同意、该谅解备忘录以及这一土地转让的基础上予以合作，确保达尔富尔混合行动设立和启动运作该基地的工作不再延迟。

“安全理事会注意到评估报告中的结论，即政府启动的武器收缴方案据报正在为进一步改善达尔富尔州府城市以外地区的安全状况创造条件，强调

指出苏丹政府与达尔富尔混合行动和境内流离失所者代表就该方案开展协调十分重要；欢迎在卡尔马营地内设立了武器收缴三方委员会；并大力鼓励它们在达尔富尔各地继续收缴武器的过程中扩大这一合作。安理会又强调，有必要在开展武器收缴运动的同时，实施全面的解除武装、复员和重返社会方案，充分遵守国际人权法和人道主义法，充分关注妇女和儿童的需求。

“随着达尔富尔混合行动即将进入第二阶段(2018 年 1 月 31 日至 6 月 30 日)的重组，安全理事会支持评估报告中的建议，即由于卡尔马营地的安全局势和由此产生的行动需求，将对第二阶段的重组工作作出一些调整，以便军事部门能够在卡尔马营地驻留至第二阶段结束，而且将至迟在第二阶段的重组结束时将卡尔马移交给达尔富尔混合行动建制警察部队。安全理事会请秘书长继续在 60 天定期报告中介绍最新情况，说明卡尔马营地的局势，以及人道主义准入、人权状况和法治方面的总体事态发展。

“安全理事会还支持非洲联盟委员会主席和秘书长的建议，即在 2018 年 6 月延长达尔富尔混合行动任务期限之前进行一次审查，以审议一项载有经过调整的优先事项的新特派团构想。安理会要求至迟于 2018 年 6 月 1 日提供这一审查的书面报告，还要求该报告包括以下内容：评价第二阶段的执行进展，特别是这一阶段对达尔富尔混合行动军事部门向建制警察部队进行移交的地区有何影响；达尔富尔混合行动在第一阶段期间所撤离地区的局势，包括保护需求以及侵犯和践踏人权行为的最新情况；苏丹政府与达尔富尔混合行动的合作，包括在戈洛设立和启动运作临时行动基地；达尔富尔混合行动的通行自由；审议一项载有经过调整、反映最近趋势及实地情况的优先事项的新特派团构想。该报告还应评估达尔富尔混合行动执行安理会第 2363(2017)号决议所述任务规定和战略优先事项的情况，并评价在消除冲突根源方面取得的进展。”